

**ЗАКОН**

**ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ  
ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ  
ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО СОЗДАНИЮ АДМИНИСТРАТИВНЫХ КОМИССИЙ  
И ОПРЕДЕЛЕНИЮ ПЕРЕЧНЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ОРГАНОВ МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ, УПОЛНОМОЧЕННЫХ СОСТАВЛЯТЬ ПРОТОКОЛЫ  
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

Принят  
областным Советом народных депутатов  
29 июня 2007 года

Список изменяющих документов  
(в ред. Законов Орловской области  
от 08.09.2008 [N 804-ОЗ](#), от 17.03.2009 [N 880-ОЗ](#),  
от 11.06.2009 [N 916-ОЗ](#), от 25.12.2012 [N 1450-ОЗ](#),  
от 06.06.2013 [N 1495-ОЗ](#), от 04.07.2013 [N 1512-ОЗ](#),  
от 25.12.2013 [N 1591-ОЗ](#), от 26.12.2014 [N 1740-ОЗ](#),  
от 10.03.2015 [N 1748-ОЗ](#),  
с изм., внесенными Законами Орловской области  
от 03.11.2011 [N 1289-ОЗ](#) (ред. 07.12.2012),  
от 07.12.2012 [N 1431-ОЗ](#), от 06.12.2013 [N 1563-ОЗ](#),  
от 05.12.2014 [N 1699-ОЗ](#), от 22.12.2015 [N 1891-ОЗ](#), от 06.12.2016 [N 2054-ОЗ](#))

Наделение органов местного самоуправления Орловской области (далее также - область) государственными полномочиями Орловской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами области (далее также - государственные полномочия), осуществляется в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации, [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральным [законом](#) от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", Федеральным [законом](#) от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", [Уставом](#) (Основным Законом) Орловской области, настоящим Законом.  
(преамбула в ред. [Закона](#) Орловской области от 06.06.2013 N 1495-ОЗ)

Статья 1. Наделение органов местного самоуправления Орловской области государственными полномочиями

(в ред. [Закона](#) Орловской области от 06.06.2013 N 1495-ОЗ)

1. Государственными полномочиями наделяются органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Орловской области (далее - органы местного самоуправления).

2. Органы местного самоуправления наделяются:

- 1) государственными полномочиями области по созданию административных комиссий;
- 2) государственными полномочиями области по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями, указанными в [пункте 4 статьи 11.1 Закона Орловской области от 6 июня 2013 года N 1490-ОЗ "Об ответственности за административные правонарушения"](#).  
(в ред. Законов Орловской области от 25.12.2013 [N 1591-ОЗ](#), от 26.12.2014 [N 1740-ОЗ](#))

Статья 2. Срок, на который органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями

(в ред. [Закона](#) Орловской области от 25.12.2012 N 1450-ОЗ)

Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями на неопределенный срок.

(в ред. [Закона](#) Орловской области от 25.12.2013 N 1591-ОЗ)

Статья 3. Порядок создания административных комиссий

(в ред. [Закона](#) Орловской области от 25.12.2012 N 1450-ОЗ)

1. Административные комиссии являются коллегиальными органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, отнесенные к их компетенции. Рассмотрение дел об административных правонарушениях в административных комиссиях осуществляется в порядке и на условиях, предусмотренных федеральным законодательством об административной ответственности и законодательством области.

2. Административные комиссии создаются органами местного самоуправления в порядке, определяемом нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

3. Численный и персональный состав административной комиссии определяется постановлением местной администрации.

4. В состав административной комиссии должен входить секретарь комиссии, работающий в административной комиссии на постоянной (штатной) основе (далее - секретарь комиссии).

Статья 4. Финансовое обеспечение государственных полномочий

(в ред. [Закона](#) Орловской области от 25.12.2012 N 1450-ОЗ)

1. Финансовые средства, необходимые органам местного самоуправления для осуществления государственных полномочий, выделяются в виде предоставления субвенций бюджетам городских округов и муниципальных районов области из областного бюджета, которые ежегодно предусматриваются законом области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

(в ред. [Закона](#) Орловской области от 10.03.2015 N 1748-ОЗ)

2. Общий размер субвенций бюджетам городских округов и муниципальных районов области из областного бюджета устанавливается законом области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а их распределение по бюджетам муниципальных районов и городских округов области осуществляется в соответствии с [методикой](#) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам городских округов и муниципальных районов области из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, изложенной в приложении к настоящему Закону.

3. При расчете нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам городских округов и муниципальных районов области из областного бюджета для осуществления государственных полномочий (далее - субвенции), учитываются затраты на содержание секретаря комиссии и затраты, связанные с осуществлением государственных

полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.  
(в ред. [Закона](#) Орловской области от 06.06.2013 N 1495-ОЗ)

Численность секретарей комиссий, применяемая при расчете нормативов для определения общего объема субвенций, определяется:

в муниципальном районе или городском округе области с численностью населения до шестидесяти тысяч человек - одна штатная единица секретаря комиссии;

в муниципальном районе или городском округе области с численностью населения свыше шестидесяти тысяч человек - одна штатная единица секретаря комиссии на каждые шестьдесят тысяч человек населения в муниципальном районе или городском округе области.

Расчет нормативов для определения общего объема субвенций проводится в соответствии с [методикой](#) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам городских округов и муниципальных районов области из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, изложенной в приложении к настоящему Закону.

#### Статья 5. Материальное обеспечение государственных полномочий

(в ред. [Закона](#) Орловской области от 25.12.2012 N 1450-ОЗ)

Обеспечение органов местного самоуправления материальными средствами, необходимыми для осуществления государственных полномочий, осуществляется за счет средств областного бюджета, направляемых в виде субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов области.

(в ред. [Закона](#) Орловской области от 10.03.2015 N 1748-ОЗ)

Статья 6. Порядок отчетности органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий

(в ред. [Закона](#) Орловской области от 25.12.2012 N 1450-ОЗ)

В порядке отчетности об осуществлении государственных полномочий органы местного самоуправления представляют:

1) ежеквартальный и ежегодный отчеты о реализации государственных полномочий в орган исполнительной государственной власти специальной компетенции области, уполномоченный в сфере контроля за осуществлением переданных государственных полномочий, в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным, по установленной им форме;

(в ред. [Закона](#) Орловской области от 06.06.2013 N 1495-ОЗ)

2) отчет о расходовании предоставленных субвенций в срок не позднее 15 января года, следующего за отчетным, в орган исполнительной государственной власти специальной компетенции области, осуществляющий функции по выработке региональной политики, нормативно-правового регулирования, а также правоприменительные функции в сфере бюджетной политики, по установленной им форме.

Статья 7. Перечень прав и обязанностей органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий

(в ред. [Закона](#) Орловской области от 25.12.2012 N 1450-ОЗ)

1. Органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий вправе:

1) принимать муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с осуществлением государственных полномочий, и осуществлять контроль за их исполнением;

2) дополнительно использовать собственные материальные и финансовые средства для осуществления государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом

муниципального образования;

3) получать разъяснения уполномоченных органов исполнительной государственной власти специальной компетенции области по вопросам осуществления государственных полномочий.

2. Органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий обязаны:

1) осуществлять государственные полномочия в соответствии с федеральным законодательством и законодательством области;

2) обеспечивать использование по целевому назначению финансовых и материальных средств, предназначенных для осуществления государственных полномочий;

3) исполнять письменные предписания уполномоченных органов исполнительной государственной власти специальной компетенции области по устранению нарушений, допущенных при осуществлении государственных полномочий;

4) представлять в порядке и сроки, установленные уполномоченным органом исполнительной государственной власти специальной компетенции области, отчеты об осуществлении государственных полномочий и целевом использовании финансовых средств, предоставленных в виде субвенций;

5) представлять уполномоченным органам исполнительной государственной власти специальной компетенции области документы, а также другую информацию об осуществлении государственных полномочий;

6) обеспечивать условия для беспрепятственного проведения уполномоченным органом исполнительной государственной власти специальной компетенции области проверок выполнения государственных полномочий и ревизий финансово-хозяйственной деятельности органов местного самоуправления в части расходования финансовых средств, выделенных для осуществления государственных полномочий;

7) устранять нарушения, выявленные уполномоченным органом исполнительной государственной власти специальной компетенции области, при проведении контроля за осуществлением государственных полномочий, принимать меры по их предупреждению.

Статья 8. Перечень прав и обязанностей органов исполнительной государственной власти специальной компетенции области при наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями

(в ред. [Закона](#) Орловской области от 25.12.2012 N 1450-ОЗ)

1. Органы исполнительной государственной власти специальной компетенции области, уполномоченные осуществлять контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий, вправе:

1) издавать правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий и осуществлять контроль за их исполнением;

2) получать в установленном порядке от органов местного самоуправления необходимую информацию и отчетные документы, связанные с осуществлением ими государственных полномочий, а также по использованию предоставленных на эти цели материальных и финансовых средств;

3) осуществлять меры по подготовке кадров и повышению квалификации членов административной комиссии;

4) предоставлять по запросам органов местного самоуправления информацию, необходимую для реализации государственных полномочий;

5) проводить проверку деятельности органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий, принимать по результатам проверки необходимые меры по предупреждению и оперативному устранению выявленных нарушений;

6) анализировать деятельность органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий и вносить предложения в установленном законодательством порядке о мерах по поддержке деятельности указанных органов или по изъятию государственных полномочий.

2. Органы исполнительной государственной власти специальной компетенции области, уполномоченные осуществлять контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий, обязаны:

- 1) обеспечить передачу органам местного самоуправления финансовых и материальных средств, необходимых для осуществления государственных полномочий;
- 2) осуществлять контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий;
- 3) осуществлять методическое обеспечение и консультативное руководство деятельностью органов местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий;
- 4) оказывать организационную помощь органам местного самоуправления в осуществлении государственных полномочий.

Статья 9. Органы исполнительной государственной власти специальной компетенции области, уполномоченные осуществлять контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий, и формы государственного контроля

(в ред. [Закона](#) Орловской области от 25.12.2012 N 1450-ОЗ)

1. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий осуществляют орган исполнительной государственной власти специальной компетенции области, уполномоченный в сфере контроля за осуществлением переданных государственных полномочий, орган исполнительной государственной власти специальной компетенции области, осуществляющий функции по выработке региональной политики, нормативно-правового регулирования, а также правоприменительные функции в сфере бюджетной политики.

(в ред. [Закона](#) Орловской области от 06.06.2013 N 1495-ОЗ)

2. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий осуществляется в части:

- 1) целевого расходования финансовых средств, выделенных органам местного самоуправления в виде субвенций;
- 2) соответствия исполнения органами местного самоуправления государственных полномочий требованиям федерального законодательства и законодательства области.

3. Контроль за реализацией органами местного самоуправления государственных полномочий осуществляется в формах:

- 1) заслушивания информации, отчетов органов местного самоуправления о ходе осуществления государственных полномочий;
- 2) проведения комплексных проверок и принятия необходимых мер по устранению выявленных нарушений и их предупреждению;
- 3) комплексного анализа деятельности органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий и внесения предложений по совершенствованию деятельности органов местного самоуправления или по отзыву государственных полномочий;
- 4) выдачи предписаний органам местного самоуправления об устранении выявленных нарушений. Органы местного самоуправления в месячный срок или в срок, установленный в предписании, обязаны принять меры по устранению нарушений и о результатах сообщить в выдавший предписание орган исполнительной государственной власти специальной компетенции области, уполномоченный осуществлять контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий. Указанные предписания могут быть обжалованы в судебном порядке.

Статья 10. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий

(в ред. [Закона](#) Орловской области от 25.12.2012 N 1450-ОЗ)

1. Прекращение осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий устанавливается законом области с одновременным прекращением финансирования из областного бюджета и изъятием переданных материальных средств на эти цели в порядке, установленном [Законом](#) Орловской области от 11 сентября 2006 года N 610-ОЗ "О порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Орловской области".

2. Закон области о прекращении осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий должен содержать:

1) основания прекращения осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления;

2) сроки перечисления органами местного самоуправления в областной бюджет неиспользованных финансовых средств, а также возврата ими неиспользованных материальных средств, предоставленных в соответствии с настоящим Законом;

3) дату прекращения осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления;

4) сроки и порядок передачи органами местного самоуправления документов и материалов, связанных с осуществлением государственных полномочий, и наименование органа, которому они передаются.

#### Статья 11. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вводится в действие ежегодно законом Орловской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период при условии, если этим законом предусмотрено предоставление субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов Орловской области из областного бюджета на осуществление государственных полномочий.

(часть 1 в ред. [Закона](#) Орловской области от 10.03.2015 N 1748-ОЗ)

2. Со дня вступления настоящего Закона в силу признать утратившими силу:

1) [Закон](#) Орловской области от 23.11.01 г. N 218-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по формированию и организации деятельности административных комиссий" (Собрание нормативных правовых актов Орловской области. 2002. Вып. 12. С. 192);

2) [Закон](#) Орловской области от 03.10.02 г. N 283-ОЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Орловской области "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по формированию и организации деятельности административных комиссий" (Собрание нормативных правовых актов Орловской области. 2003. Вып. 15. С. 223).

Губернатор  
Орловской области  
Е.С.СТРОЕВ

г. Орел  
13 июля 2007 года  
N 691-ОЗ

Приложение  
к Закону Орловской области  
"О наделении органов местного самоуправления  
Орловской области государственными полномочиями  
Орловской области по созданию административных комиссий"

и определению перечня должностных лиц органов  
местного самоуправления, уполномоченных составлять  
протоколы об административных правонарушениях"

**МЕТОДИКА  
РАСЧЕТА НОРМАТИВОВ ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОБЩЕГО ОБЪЕМА  
СУБВЕНЦИЙ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ БЮДЖЕТАМ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ  
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ ОБЛАСТИ ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА  
ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ**

Список изменяющих документов  
(в ред. Законов Орловской области  
от 06.06.2013 N 1495-ОЗ, от 10.03.2015 N 1748-ОЗ)

Общий объем субвенции рассчитывается по следующим формулам:

$S_{ак} = M \times N + M_2$ , где:

$S_{ак}$  - объем субвенции;

$M$  - норматив текущих расходов на одного секретаря комиссии;

$N$  - численность секретарей комиссий;

$M = Z + M_1$ , где:

$M$  - норматив текущих расходов на одного секретаря комиссии;

$Z$  - расходы по денежному содержанию секретаря комиссии;

$M_1$  - текущие расходы на одного секретаря комиссии (устанавливаются ежегодно органом исполнительной государственной власти специальной компетенции области, осуществляющим функции по выработке региональной политики, нормативно-правового регулирования, а также правоприменительные функции в сфере бюджетной политики);

$M_2$  - расходы на осуществление государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, в размере 300 рублей; включают в себя: расходы на канцелярские товары и другие расходные материалы, расходы на оплату услуг связи (почтовые расходы), расходы на опубликование муниципального правового акта, содержащего указанный перечень, в средствах массовой информации;

$Z = F + H$ , где:

$Z$  - расходы по денежному содержанию секретаря комиссии;

$F$  - годовой фонд оплаты труда секретаря комиссии;

$H$  - начисления на годовой фонд оплаты труда секретаря комиссии;

$F = O \times 12 + E + R$ , где:

$F$  - годовой фонд оплаты труда секретаря комиссии;

$O$  - месячное денежное содержание секретаря комиссии;

$E$  - единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска в размере двух должностных окладов секретаря комиссии и материальная помощь в размере одного должностного оклада секретаря комиссии;

$R$  - премии за выполнение особо важных и сложных заданий, а также иные премии;

$O = D + N_1 + N_2 + P$ , где:

О - месячное денежное содержание секретаря комиссии;

D - должностной оклад секретаря комиссии, который определяется исходя из следующих коэффициентов соотношения к размеру месячного оклада государственного гражданского служащего Орловской области в соответствии с замещаемой им должностью государственной гражданской службы Орловской области главного специалиста:

(в ред. Закона Орловской области от 10.03.2015 N 1748-ОЗ)

1) в муниципальных образованиях области с численностью свыше 100000 человек - 0,974;

2) в муниципальных образованиях области с численностью от 17001 до 100000 человек - 0,675;

3) в муниципальных образованиях области с численностью от 10001 до 17000 человек - 0,607;

4) в муниципальных образованиях области с численностью до 10000 человек - 0,566;

N1 - ежемесячная надбавка к должностному окладу секретаря комиссии за выслугу лет на муниципальной службе в размере 30 процентов от должностного оклада секретаря комиссии;

N2 - ежемесячная надбавка к должностному окладу секретаря комиссии за особые условия муниципальной службы в размере 75 процентов от должностного оклада секретаря комиссии;

P - ежемесячное денежное поощрение в размере должностного оклада секретаря комиссии;

$R = D \times 0,6$ , где:

R - премии за выполнение особо важных и сложных заданий, а также иные премии;

D - должностной оклад секретаря комиссии, который определяется исходя из следующих коэффициентов соотношения к размеру месячного оклада государственного гражданского служащего Орловской области в соответствии с замещаемой им должностью государственной гражданской службы Орловской области главного специалиста:

(в ред. Закона Орловской области от 10.03.2015 N 1748-ОЗ)

1) в муниципальных образованиях области с численностью свыше 100000 человек - 0,974;

2) в муниципальных образованиях области с численностью от 17001 до 100000 человек - 0,675;

3) в муниципальных образованиях области с численностью от 10001 до 17000 человек - 0,607;

4) в муниципальных образованиях области с численностью до 10000 человек - 0,566;

$H = F \times K$ , где:

H - начисления на годовой фонд оплаты труда секретаря комиссии;

F - годовой фонд оплаты труда секретаря комиссии;

K - коэффициент, определяющий размер начислений на выплаты по оплате труда в соответствии с федеральным законодательством.

---