

**Министерство Российской Федерации по делам гражданской
обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий
стихийных бедствий**



**Анализ развития добровольческой деятельности в сфере защиты
населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения
пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах
в Российской Федерации по итогам 2019 года**



Москва 2020

1. Развитие добровольчества в Российской Федерации

По итогам 2019 года на территории Российской Федерации зарегистрировано более 35 тысяч общественных объединений, имеющих уставные задачи по участию в проведении аварийно-спасательных работ и тушении пожаров, из них:

в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций 236 общественных объединений, численностью личного состава более 20 тысяч человек, среди которых более 6 тысяч человек аттестованы на право ведения аварийно-спасательных работ;

в области безопасности людей на водных объектах 45 общественных объединений, численностью личного состава более 8 тысяч человек, среди которых около 700 человек аттестованы на право ведения аварийно-спасательных работ;

в области обеспечения пожарной безопасности 34 856 общественных объединений, численностью личного состава более 500 тысяч человек, все добровольцы прошли обучение по программам подготовки добровольных пожарных.

Наиболее многочисленными общественными объединениями, осуществляющими деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах являются:

Общероссийская общественная организация «Всероссийское добровольное пожарное общество» (далее – ВДПО), объединяющая 166 общественных объединений пожарной охраны в субъектах Российской Федерации;

Общероссийская общественная организация «Российский союз спасателей» (далее – Россоюзспас), объединяющая 65 территориальных отделений в субъектах Российской Федерации;

Всероссийская общественная молодежная организация «Всероссийский студенческий корпус спасателей» (далее – ВСКС), объединяющая 63 территориальных отделения в субъектах Российской Федерации;

добровольческий поисковый отряд «Лиза Алерт» (далее – ПСО «Лиза Алерт»), объединяющая 35 территориальных отделений в субъектах Российской Федерации.

Общероссийская общественная организация «Всероссийское общество спасения на водах» (далее – ВОСВОД), объединяющая 73 региональные организации в субъектах Российской Федерации.

В течение года общественными объединениями более 34 тысяч раз принято участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций (пожаров) и их последствий, в том числе:

потушено более 28 тысяч пожаров, как самостоятельно, так и в составе дополнительных сил и средств;

4438 раз добровольцы принимали участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС);

проведено более 2 тысяч мероприятий по оказанию адресной помощи и

поддержки населению, пострадавшему в результате ЧС и пожаров, данными мероприятиями было охвачено более 121 тысячи человек;

принято участие в тушении 244 лесных пожаров.

В течение 2019 года добровольцами в целях повышения уровня культуры безопасности жизнедеятельности населения проведено более 5 млн. профилактических мероприятий, в том числе:

более 1,9 млн. подворовых обходов в сельских населенных пунктах;

более 709 тысяч обследований многоквартирных жилых домов и придомовой территории;

более 3 млн. бесед по соблюдению правил безопасности при возникновении ЧС (пожаров) и безопасности жизнедеятельности.

Данными мероприятиями было охвачено более 7,1 млн. человек.

Территориальными подразделениями МЧС России совместно с добровольцами проводились массовые мероприятия:

проведение мероприятий в рамках всероссийских и региональных акций («Добрые уроки», «Тонкий лед», «Научись плавать», «День первой помощи», открытые уроки по основам безопасности жизнедеятельности);

проведение конкурсов и выставок творчества с детьми (конкурсы детского творчества «Неопалимая Купина», «Таланты и поклонники», «Безопасность глазами детей»);

проведение полевых лагерей «Юный спасатель», «Юный пожарный», «Юный водник», «Школа безопасности»;

проведение профилактической летней кампании «Безопасное лето» в детских пришкольных и оздоровительных лагерях и других учреждениях с пребыванием детей и подростков, организация добровольческих (волонтерских) смен в период летней оздоровительной кампании в детских оздоровительных учреждениях;

проведение дней открытых дверей в подразделениях МЧС России и общественных объединениях, осуществляющих добровольческую деятельность по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России.

2. Нормативное правовое регулирование добровольчества

В течение 2019 года МЧС России, в рамках нормативного правового регулирования деятельности добровольчества в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, проведена следующая работа:

принято участие в разработке Плана мероприятий по реализации Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года (утвержден Правительством Российской Федерации 20 июня 2019 г. № 5486п-П44);

совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации подготовлен проект изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2018 г. № 1425 «Об утверждении общих требований к порядку взаимодействия федеральных органов исполнительной

власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, подведомственных им государственных и муниципальных учреждений, иных организаций с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями и перечня видов деятельности, в отношении которых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления утверждается порядок взаимодействия государственных и муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями», в части дополнения его видом деятельности – содействие деятельности общественных объединений в области предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Во всех субъектах Российской Федерации приняты нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность добровольной пожарной охраны на соответствующих территориях, а также устанавливающие формы и методы поддержки общественных объединений пожарной охраны и добровольцев.

Законодательно предусматривается денежная компенсация гражданам за использование личного транспорта для исполнения обязанностей добровольца (Удмуртской Республики и Республики Тыва, Красноярский край, Новосибирская, Нижегородская, Тульская области и др.).

По итогам деятельности добровольцев, привлечения к тушению пожаров, в части субъектов предусмотрено материальное вознаграждение (Магаданская, Липецкая, Московская, Орловская, Тверская, Новосибирская и Ульяновская области, Еврейская автономная область и др.), кроме этого предусмотрена денежная компенсация за время отсутствия добровольца по месту постоянной работы или службы (Московская область, Красноярский край), предоставление дополнительных дней отпуска (Республика Татарстан).

Применяются методы налоговых послаблений в отношении общественных объединений пожарной охраны:

налога на имущество, используемого общественным объединением пожарной охраны для осуществления уставной деятельности (Брянская, Воронежская, Курская и Ленинградская область, Чувашская Республика);

транспортного налога (Воронежская, Курская, Орловская, Смоленская, Ярославская, Нижегородская и Ульяновская области, Ненецкий автономный округ, Чувашская Республика).

Для добровольцев региональным законодательством предусматриваются следующие формы поддержки:

компенсация части оплаты за жилое помещение и коммунальные услуги (Рязанская и Тульская области);

возмещение расходов, связанных с использованием средств телефонной связи (Тамбовская, Калужская и Новгородская области);

освобождение от уплаты земельного налога (Красноярский край и Новгородская область);

предоставление скидок на закупку дров (Республика Татарстан,

Новгородская область, Алтайский край);

обеспечение бесплатного проезда добровольцев в общественном транспорте (Республика Татарстан, Калужская, Ленинградская и Кировская области);

ежегодные выплаты на оздоровление (Ульяновская область);

бесплатное получение в собственность земельного участка для индивидуального жилищного строительства (Ивановская область);

материальное вознаграждение по итогам деятельности добровольцев, привлечения к тушению пожаров, кроме этого предусмотрена денежная компенсация за время отсутствия добровольца по месту постоянной работы или службы (Республика Татарстан, Архангельская и Кировская области);

предоставление льгот по устройству детей добровольцев в дошкольные детские учреждения (Тамбовская, Калужская, Омская и Пензенская области, Красноярский край, Республика Северная Осетия-Алания);

предоставление права первоочередного поступления детей в кадетские образовательные учреждения (Брянская область);

в Смоленской области на основании персональной карты добровольца (волонтера) реализуется возможность бесплатного или льготного посещения специальных образовательных, культурных, спортивных и волонтерских мероприятий.

Законодательством Московской и Калужской областей предусмотрено присвоение почетного звания – заслуженный пожарный, в Брянской области вручают почетный знак «Почетный добровольный пожарный Брянской области», в Кемеровской области – нагрудный знак «Готов к спасению жизни», в Липецкой, Рязанской областях, Хабаровском крае и в Республике Мордовия соответственно знаки «Доброволец Липецкой области», «Доброволец Рязанской области», «Доброволец (волонтер) Хабаровского края» и «Доброволец (волонтер) Республики Мордовия».

3. Исполнение Плана по реализации Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года

В целях исполнения Плана мероприятий по реализации Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года (утвержден Правительством Российской Федерации 20 июня 2019 г. № 5486п-П44) МЧС России в 2019 году проведена следующая работа:

издан приказ МЧС России от 11.10.2019 № 578 «Об утверждении Дорожной карты и состава рабочей группы по реализации Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года в МЧС России» (<https://www.mchs.gov.ru/dokumenty/3173>);

разработан проект приказа МЧС России «Об утверждении Административного регламента МЧС России о порядке формирования и ведения реестра общественных объединений пожарной охраны и сводного реестра добровольных пожарных»;

разработан проект национального стандарта «Производственные услуги. Добровольная пожарная охрана в Российской Федерации»;

разработаны методические рекомендации по организации привлечения граждан Российской Федерации к участию в мероприятиях по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения и повышения гражданской ответственности и реализации прав и обязанностей граждан в области защиты населения от ЧС (<https://www.mchs.gov.ru/dokumenty/4315>);

разработаны методические рекомендации по пропаганде и информационной работе с населением в области защиты от ЧС для добровольцев (волонтеров) (<https://www.mchs.gov.ru/dokumenty/4316>);

направлены предложения в Министерство экономического развития Российской Федерации по внесению изменений в Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» в части его дополнения новым видом добровольческой деятельности – участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;

направлены предложения в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации о сохранении добровольцам, отнесенным к категории неработающих (Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»), социальных гарантий и льгот.

4. Развитие инфраструктуры поддержки добровольчества

Правительством Российской Федерации в 2018 году был проведен конкурсный отбор субъектов Российской Федерации для предоставления субсидии из федерального бюджета для создания сети ресурсных центров поддержки добровольчества в сфере культуры безопасности и ликвидации последствий стихийных бедствий. По итогам проведения конкурсного отбора 10 регионов (Республика Крым, Свердловская область, Ростовская область, Республика Северная Осетия – Алания, Омская область, Удмуртская республика, Пермский край, Кемеровская область, Тверская область и Республика Чувашия) стали победителями, получив субсидии на общую сумму в 110 млн. рублей.

В тоже время, субъектами Российской Федерации самостоятельно принимаются меры по созданию инфраструктуры поддержки добровольчества, в том числе и в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах:

на территории Алтайского края, в соответствии с соглашением между Правительством Алтайского края, некоммерческой корпоративной организацией «Ассоциация волонтерских центров» и Алтайским краевым благотворительным общественным фондом «Алтайский центр развития добровольчества» от 25.10.2019, создан региональный ресурсный центр (далее – РРЦ) поддержки добровольцев (волонтеров);

в Республике Башкортостан на базе Министерства молодежной политики и спорта создан Центр волонтерского движения, в состав которого вошли 6 зональных центров в городах Уфа, Октябрьский, Кумертау, Сибай, Нефтекамск и в Дуванском муниципальном районе;

в Белгородской области статус РРЦ развития волонтерства (добровольчества) присвоен ОГБУ «Центр молодежных инициатив»;

постановлением Правительства Брянской области от 18.06.2018 № 297-П создано государственное автономное учреждение «Брянский объединенный ресурс», который выполняет функции РРЦ по развитию добровольческого движения и общественных инициатив;

в Воронежской области РРЦ поддержки добровольчества (волонтерства) создан на базе ГБУ Воронежской области «Областной молодежный центр»;

распоряжением Правительства Калининградской области от 01.03.2019 № 47-рп создано ГБУ «Калининградский областной центр развития добровольчества»;

РРЦ добровольческих инициатив Калужской области создан на базе ГБУ «Областной центр молодежи»;

на основании соглашения между Правительством Новосибирской области, Ассоциацией волонтерских центров и ГБУ Новосибирской области «Дом молодежи» о развитии добровольчества (волонтерства) на базе учреждения создан РРЦ добровольчества «Волонтерский корпус Новосибирской области»;

в Республике Мордовия создана республиканская общественная организация «Ресурсный центр добровольчества»;

в Республики Саха (Якутия) действует автономная некоммерческая организация «Центр по работе с волонтерами Республики Саха (Якутия)»;

распоряжением Правительства Ульяновской области от 11.02.2019 г. № 48-пр создана автономная некоммерческая организация по развитию добровольчества и благотворительности «Счастливый регион»;

РРЦ поддержки добровольчества Рязанской области, создан на базе ГБУ Рязанской области «Патриотцентр», является учреждением, подведомственным Министерству образования и молодежной политики Рязанской области;

Комитетом по молодежной политике Правительства Санкт-Петербурга создан РРЦ для добровольцев и некоммерческих организаций «Штаб- квартира»;

РРЦ по поддержке добровольчества в сфере безопасности жизнедеятельности и ЧС Курганской области создан на основании 4-х стороннего соглашения о сотрудничестве и совместной деятельности в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности между Департаментом образования и науки Курганской области, Управлением защиты населения и обеспечения пожарной безопасности Курганской области, Курганским региональным отделением Россоюзспаса, ГБПОУ «Курганский промышленный техникум»;

РРЦ развития добровольчества «Доброволец 33» создан на основании соглашения от 05.02.2018 «О развитии добровольчества (волонтерства) на территории Владимирской области» между администрацией области, Ассоциацией волонтерских центров и Автономной некоммерческой организации «Дом НКО Владимирской области»;

в Нижегородской области РРЦ развития добровольчества создан на базе областной общественной организации «Нижегородская служба добровольцев»;

Государственное бюджетное учреждение молодежной политики «Региональный центр поддержки молодежных и добровольческих инициатив»

в Мурманской области создан постановлением Губернатора от 04.03.1998 № 85; на основании Закона города Москвы «О взаимодействии органов государственной власти города Москвы с негосударственными некоммерческими организациями» от 12.11.2006 № 38 создан РРЦ по развитию и поддержке волонтерского движения «Мосволонтер».

Анализ информации о мероприятиях, проводимых данными центрами, показал, что в основном проводятся массовые мероприятия, семинары и круглые столы по развитию добровольчества, конкретные мероприятия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах проводятся крайне редко, что связано с становлением и развитием ресурсных центров, и является одним из перспективных направлений развития добровольчества (волонтерства) в области ЧС.

5. Информационная поддержка добровольчества

В целях решения общегосударственной задачи развития добровольчества (волонтерства) в сфере защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности, привлечения граждан к участию в добровольных объединениях в самых различных сферах, формирования чувства взаимопомощи, патриотизма, укрепления морально-этических основ общества, МЧС России проводится целенаправленная информационная политика в данной области. Информационно-пропагандистская работа МЧС России максимально охватывает информационное поле России – федеральные, региональные и ведомственные средства массовой информации (далее – СМИ), блогосферу и социальные сети.

На официальном сайте МЧС России (www.mchs.gov.ru) создан и постоянно актуализируется раздел (страница), посвященный добровольчеству (<https://www.mchs.gov.ru/deyatelnost/dobrovolchestvo-volonterstvo-v-mchs-rossii>), в котором отражается следующая информация:

нормативные правовые акты и иные документы добровольчества (волонтерства) в области защиты от ЧС природного и техногенного характера, гражданской обороны, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (методические рекомендации, планы работы и т.п.);

информация о оказываемой МЧС России ресурсной поддержке добровольчества (волонтерства);

сведения о деятельности добровольной пожарной охраны, добровольцев – спасателей.

методические рекомендации по созданию подразделений добровольной пожарной охраны;

информация для граждан как стать добровольным пожарным, волонтером – спасателем, или волонтером – психологом (www.mchs.gov.ru/dop/info/individual/Dlja_naselenija/Dobrovolcheskie_organizacii_i_patriotich).

Кроме этого, информация о деятельности добровольцев (волонтеров) размещается на сайтах главных управлений МЧС России по субъектам

Российской Федерации, на сайте МЧСМЕДИА (www.mchsmedia.ru/dpo) реализуется информационный проект – добровольцы.

Информация о деятельности добровольцев, о том как стать добровольцем (волонтером), рекомендации по осуществлению добровольческой (волонтерской) деятельности, описание лучших практик добровольческой деятельности размещается также на официальных сайтах и официальных аккаунтах общественных организаций, как общероссийского уровня (Россоюзспас (www.ruor.org), ВДПО (www.vdpo.ru), ВСКС (www.vsk.ru)), так и на уровне субъектов Российской Федерации (Центр добровольческого движения Тюменской области (www.vk.com/volunteer_tmn), региональные отделения ВДПО (www.murmanvdpo.ru, www.vdpo.kaluga.ru) и Россоюзспаса (www.rss-10.ru) онлайн-ресурсный центр для некоммерческих организаций и активных граждан Удмуртской Республики (www.nkoudmurtia.ru), СПб РОО «ОДС Экстремум» (www.extremum.spb.ru) и т.д.

Аналогичная информация размещается на официальных аккаунтах МЧС России, его территориальных органов, учреждений и организаций в социальных сетях (Вконтакте, Одноклассики, Facebook, Twitter, Instagram, Youtube и др.).

Ведомственные СМИ МЧС России (газета «Спасатель МЧС России», газета «Крымский спасатель МЧС России», журналы «Пожарное дело», «Гражданская защита» и «Основы безопасности жизнедеятельности») как в печатных изданиях, так и в их электронных версиях, на постоянной основе освещают мероприятия, проводимые добровольцами (волонтерами), лучшие практики добровольческой деятельности. В журнале «Пожарное дело» (www.pojdelo.mchsmedia.ru) и газете «Спасатель МЧС России» (www.mchsmedia.ru) ведутся постоянные рубрики - «Друг пожарного» и «Добровольчество» соответственно.

Вопросы деятельности добровольческих (волонтерских) объединений в сфере защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности также активно освещаются в региональных СМИ (телевидение, радио, печатные издания). Осуществляется как информационная поддержка общественных объединений в области популяризации добровольчества, так и непосредственное участие добровольцев (волонтеров) в выступлениях по вопросам обеспечения безопасности жизнедеятельности и правилам поведения в ЧС (в иечении года размещено более 18 тысяч материалов в электронных СМИ, показано более 12 тысяч видеосюжетов по телевидению, проведено более 15 тысяч выступлений на радио, опубликовано более 5 тысяч статей в печатных изданиях).

Также организован регулярный показ материалов, касающихся деятельности добровольцев (волонтеров), на всех стационарных терминальных комплексах Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН).

МЧС России и ООО «Всероссийское добровольное пожарное общество» реализуется мультимедийный проект по созданию виртуального музея пожарного добровольчества в России (www.vdpo.pf и www.mospano.ru/portfolio/museums/vdpo).

6. Государственная финансовая поддержка добровольчества

В рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» с 2015 года по мероприятию «Содействие деятельности некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области защиты населения и территорий» ежегодно выделяется 90 000,00 тыс. рублей. Ожидаемым результатом реализации данного мероприятия является привлечение социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) к решению вопросов обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, создание единого пространства для формирования культуры безопасности среди молодежи, формирование у подрастающего поколения сознательного и ответственного отношения к вопросам личной и общественной безопасности.

В соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета СОНКО, осуществляющим деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2018 № 1237 и Порядком проведения конкурсного отбора для предоставления субсидий из федерального бюджета СОНКО (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осуществляющим деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, утвержденным приказом МЧС России от 29.03.2019 № 185 проводятся конкурсные отборы. На участие в конкурсе в 2019 году было подано 32 заявки, победителями по итогам отбора стали 12 СОНКО.

На официальном Интернет - портале МЧС России опубликован Реестр, в котором содержится информация о предоставляемой МЧС России поддержке СОНКО.

За последние три года МЧС России была оказана различного вида поддержка 182 СОНКО, осуществляющим свою деятельность в 29 субъектах Российской Федерации.

Положительно повлиять на обстановку с обеспечением общественных объединений специальной (пожарной) техникой должна проводимая МЧС России работа по передаче движимого имущества органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, для последующей ее передачи добровольческим организациям.

В 2019 году МЧС России согласовано оформление документов, подтверждающих фактическое использование движимого имущества, с целью последующей передачи данного имущества из МЧС России в иные ФОИВ, в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность на 791 ед. техники и 9059 ед. другого движимого имущества.

В течение 2019 года из бюджетов различных уровней оказывалась финансовая поддержка добровольческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций,

обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, на сумму более 200 млн. рублей, в том числе в рамках реализации региональных и муниципальных программ по обеспечению пожарной безопасности (развитию добровольной пожарной охраны) и в рамках выделяемых субсидий СОНКО. Финансовые средства направлялись в основном на:

строительство, реконструкцию и ремонт зданий для размещения подразделений добровольной пожарной охраны (Республика Алтай, Красноярский край, Республика Дагестан, Воронежская область);

приобретение и ремонт пожарной техники для тушения пожаров (Республика Хакасия, Свердловская область, Ямало – Ненецкий АО, Приморский край, Белгородская область, Воронежская область, Республика Башкортостан, Чувашская Республика, Республика Татарстан);

приобретение боевой одежды пожарных, другого пожарно-технического оборудования и вооружения (Республика Тыва, Республика Хакасия, Алтайский край, Красноярский край, Иркутская область, Новосибирская область, Омская область, Тюменская область, Камчатский край, Еврейская АО, Краснодарский край, Белгородская область, Брянская область, Воронежская область, Калужская область, Курская область, Липецкая область, Московская область, Рязанская область, Республика Мордовия, Удмуртская Республика, Пермский край, Оренбургская область, Самарская область, Республика Карелия, Архангельская область, Ленинградская область, Мурманская область, Новгородская область, Республика Татарстан);

обучение, страхование, медицинское обследование и стимулирование деятельности добровольных пожарных (Новосибирская область, Свердловская область, Тюменская область, Ямало – Ненецкий АО, Камчатский край, Хабаровский край, Еврейская АО, Краснодарский край, Белгородская область, Брянская область, Воронежская область, Липецкая область, Московская область, Орловская область, Республика Мордовия, Удмуртская Республика, Республика Карелия, Архангельская область, Вологодская область, Ленинградская область, Новгородская область, Республика Татарстан);

осуществление профилактики пожаров (Омская область, Тюменская область, Челябинская область, ХМАО-Югра, Республика Бурятия, Ивановская область, Липецкая область, Тульская область, Республика Карелия, Новгородская область).

В Новосибирской и Нижегородских областях органами исполнительной власти выделены финансовые средства на организации и ведения поиска пропавших людей (создание ресурсного центра, приобретение специального оборудования и снаряжения). В Липецкой области субсидирована деятельность ЛООО «Поиск пропавших детей», что позволило провести профилактические мероприятия, обучить руководителей территориальных подразделений, объединений и организаций по вопросам взаимодействия при розыске несовершеннолетних, приобрести необходимые технические средства для организации поиска.

В Республике Бурятия, в целях проведения мероприятий по профилактике, мониторингу и тушению лесных и торфяных пожаров в прибрежных районах

озера Байкал оказана поддержка автономной некоммерческой организации по содействию проведению аварийно-спасательных и восстановительных работ «Добровольческий корпус Байкала».

В городе Москве, при поддержке Правительства Москвы, Региональной общественной организацией «Общественный поисково-спасательный отряд Спасрезерв» реализуется проект по созданию сайта и мобильного приложения для дистанционного заполнения журнала аварийно-спасательных работ.

7. Информация о деятельности подразделений добровольной пожарной охраны

Подразделениями добровольной пожарной охраны (далее – ДПО) в 2019 году:

самостоятельно потушено 5 684 пожаров (АППГ – 2 813, увеличение в 2 раза);

принято участие в тушении 22 642 пожаров (АППГ – 12 083, увеличение в 1,9 раза);

при тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ подразделениями ДПО спасено 380 человек (АППГ – 323, +17%);

подразделения ДПО 2 012 раз привлекались к проведению аварийно-спасательных работ (АППГ – 4 447, - 54%) и 5 234 раза к ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и крупных пожаров (АППГ – 2 654, +97%).

Наибольшее количество случаев привлечения подразделений ДПО к тушению пожаров, проведению аварийно-спасательных работ и ликвидации последствий ЧС, в 2019 году зафиксировано на территории республик Чувашия (822), Татарстан (832) и Башкортостан (2056), Воронежской (1188), Новосибирской (782), Омской (957), Московской (2476), Оренбургской (1342), Челябинской (882), Ростовской (1397) и Белгородской (946) областей, Краснодарского края (861). На данные 12 субъектов Российской Федерации пришлось более 50% случаев реагирования подразделений ДПО на пожары в стране.

Наиболее высокая доля выездов подразделений ДПО, в общем количестве выездов подразделений всех видов пожарной охраны в 2019 году, зафиксирована на территории республик Чувашия и Алтай, Белгородской, Пензенской и Воронежской областей.

В течение 2019 года продолжалась работа по созданию новых ДПК на территории Ульяновской, Архангельской, Мурманской, Калининградской и Ростовской областей, ХМАО-Югра. Проведенная работа позволила значительно снизить на территории данных субъектов Российской Федерации среднее время занятости на пожаре и среднее время обслуживания вызова, улучшить показатели времени прибытия на пожар, а в Ульяновской и Архангельской областях, ХМАО-Югра – увеличить количество населенных пунктов, время прибытия первого пожарного подразделения в которые соответствует требованиям статьи 76 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

8. Информация о работе добровольческих организаций, задействованных в поиске пропавших людей

Согласно результатам регулярного мониторинга сведений о волонтерских организациях отмечается рост числа добровольческих объединений, оказывающих помощь органам внутренних дел и МЧС России в мероприятиях по поиску пропавших людей. Если в 2011 году общественные организации, занимающиеся поиском пропавших людей, функционировали в 14 субъектах Российской Федерации, то в настоящее время добровольческие поисковые и спасательные отряды сформированы в 76 субъектах Российской Федерации и насчитывают более 30 тысяч добровольцев, при этом непосредственно в составе поисковых отрядов – более 15 тысяч добровольцев.

Практически во всех регионах России с целью поиска пропавших граждан, в том числе детей, созданы отделения ПСО «Лиза Алерт», Национального центра помощи пропавшим и пострадавшим детям.

К поискам пропавших людей в природной среде и на водоемах также активно привлекаются отряды ВСКС, Россоюзспаса, ВОСВОД, а в отдаленных населенных пунктах и в условиях крайнего Севера – подразделения добровольной пожарной охраны.

Мощное развитие получили за последний год многие региональные общественные организации, такие как «Центр поиска пропавших людей» (Республика Бурятия), вертолетный поисково-спасательный отряд «Ангел» (Московская область), поисково-спасательный отряд «Азимут» (Вологодская область), республиканский мониторинговый центр помощи пропавшим детям и пострадавшим детям «УХТАСПАС» (Республика Коми), организация «Поиск пропавших детей» (Липецкая область), поисковый отряд «ДоброСпас-Новосибирск» (Новосибирская область), объединение «Поисковый Центр» (Республика Татарстан), «Поисково-спасательный отряд Регион 18» (Удмуртская Республика), поисково-спасательная организация «Партизан» (Ярославская область) и многие другие.

Основными формами участия добровольческих (волонтерских) организаций в мероприятиях по поиску пропавших людей в 2019 году явились:

- участие в мероприятиях по предупреждению безвестного исчезновения;
- распространение информации в сети Интернет, социальных сетях, СМИ, расклеивание листовок;

- сбор информации путем опроса заявителей, свидетелей и т.д.;

- разработка и продвижение специальных мобильных приложений, позволяющих проводить мониторинг перемещения в городе людей старшего возраста, людей с особенностями здоровья и детей, а также мониторинг перемещения поисковых групп в случае проведения поисковой операции;

- непосредственное участие волонтеров в поисково-спасательных работах.

Так, в Липецкой области результатом взаимодействия государственных органов и добровольцев стало проведение поисковых мероприятий по 105 заявкам, при которых найдено 28 человек, из них 21 несовершеннолетний ребенок, а также 60 профилактических мероприятий, направленных на

противодействие уходу детей из дома и потери жизни, с охватом аудитории более 7000 человек.

На территории Чукотского автономного округа развитие добровольческого движения по поиску людей в природной среде является одним из приоритетных направлений в организации поисково-спасательных мероприятий. Ввиду специфики погодных условий, обусловленных совокупностью сильных ветров, осадков и низких температур на всей территории округа, быстрое реагирование специальной техники и спасателей в случае пропажи людей бывает затруднительно, поэтому в отдаленных населённых пунктах используются в первую очередь силы добровольцев из числа местных жителей и добровольных пожарных команд. Подразделениями МЧС России организована подготовка добровольцев, уже прошли обучение 260 человек. В 2019 году указанной организацией проведено 9 поисково-спасательных работ, помощь оказана 9 потерявшимся в природной среде, все люди найдены живыми и доставлены родственникам.

МЧС России, МВД России и Минздравом России совместно с аварийно-спасательными службами и формированиями субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в 2019 году организована системная работа по подготовке добровольцев. Добровольцам преподаются такие блоки подготовки, как основы пожаротушения, ориентирование на местности, связь, первая помощь, техника пешеходного, водного и горного туризма, допсихологическая помощь.

Так, например, в Новосибирской области при содействии Государственного казенного учреждения «Центр по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Новосибирской области» и общественного учреждения «ДПО Новосибирской области» ресурсным центрам выделяются учебные классы и оборудование, предоставляются обучающие программы. В настоящее время в области уже открыты 2 ресурсных центра.

В соответствии с приказом МЧС России от 02.10.2017 № 410¹ организовано ежеквартальное проведение мероприятий по отработке совместных действий при поиске людей, пропавших в природной среде с привлечением общественных организаций.

Учитывая законодательно установленные обязанности граждан, участвующих в поиске без вести пропавших лиц², важнейшим методом подготовки добровольцев, привлекаемых к поиску людей, являются учебно-тренировочные мероприятия, соревнования, тренинги и слеты добровольцев, которые проводятся с участием органов МЧС России, МВД России, центров медицины катастроф, спасательных служб.

Например, в Республике Татарстан проводится межрегиональный турнир добровольческих поисково-спасательных отрядов, организованный объединением «Поисковый Центр», в Ивановской области - сбор-тренинг

¹ приказ МЧС России от 02.10.2017 № 410 «Об организации работ по поиску и спасению людей, пропавших в природной среде».

² статья 9 Федерального закона от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

Ивановского регионального отделения студенческого корпуса спасателей «Вектор спасения», в Чеченской Республике на базе Российского университета спецназа (г. Гудермес) – учения по поиску пропавших детей.

В целях подготовки добровольцев к поиску пропавших людей в природной среде представителями ресурсного центра при Администрации Владимирской области, Главным управлением МЧС России и УМВД России по Владимирской области с добровольцами ПСО «Лиза Алерт» в июне и октябре 2019 года проведены полевые учения в лесном массиве.

В апреле 2019 года совместно с ПСО «Лиза Алерт» на территории учебного полигона пожарных и спасателей Государственного казенного учреждения г. Москвы «Пожарно-спасательный центр» проведены открытые учебно-тренировочные сборы кинологов ПСО «Лиза Алерт» с привлечением профессиональных кинологов-спасателей, где отработаны методики поиска и спасения людей с использованием специально обученных собак, а также вопросы взаимодействия добровольцев и спасателей.

Соответствующие мероприятия проводились и в других субъектах Российской Федерации.

9. Лучшие практики деятельности добровольческих организаций в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, повышения гражданской ответственности и реализации прав и обязанностей граждан в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций и их тиражирование в субъектах Российской Федерации

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 13.02.2018 № 81 установлены 5 ежегодных премий за спасение людей в экстремальных ситуациях в размере 50000 рублей каждая. Согласно положению представления к премированию от глав муниципальных районов направляются в МЧС Республики Татарстан не позднее 1 октября и рассматриваются в 30- дневный срок. Премия носит персональный характер. В случае если усилия по спасению людей принадлежат нескольким гражданам, премия распределяется в равных долях. Решение о премировании принимается Кабинетом Министров Республики Татарстан и вручается в торжественной обстановке 27 декабря в канун празднования Дня спасателя Российской Федерации, Лицу удостоенному премии вручается Почетная грамота МЧС Республики Татарстан.

Нельзя не отметить участие добровольцев в период ликвидации ЧС в результате паводка на территории подтопленных районов Иркутской области.

В результате прохождения двух волн паводка на территории Иркутской области (с 25 - 30 июня и с 27-30 июля) оказались подтопленными 135 населенных пунктов и 10890 жилых домов.

На первоначальном этапе в период развития ЧС неравнодушными гражданами на собственных плавательных средствах совместно со спасателями проводились первоочередные спасательные мероприятия по экстренной эвакуации граждан из зоны затопления, приему, фасовке и раздаче гуманитарной помощи. Добровольцы принимали участие в проводимых мероприятиях как

самостоятельно, так и в составе уже действующих общественных организаций, например, Нижнеудинское местное отделение общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест». Помимо этого, стихийно образовывались добровольческие движения для объединения неравнодушных граждан – волонтерское движение «Вместе», г. Тулун.

Под эгидой волонтерского движения «Перекрестное добровольчество» был организован штаб по сбору и регистрации граждан, желающих принять участие в проведении восстановительных работ на пострадавших территориях. Параллельно Главным управлением МЧС России по Иркутской области был проработан вопрос с Восточно-Сибирской железной дорогой по выделению двух вагонов для доставки волонтеров к месту ЧС и обратно.

Помимо этого, администрациями муниципальных образований (администрация Байкальского городского поселения Слюдянского района) и организациями (ООО «Иркутская нефтяная кампания») в различные периоды формировались отряды по 10-20 человек для работы в зоне ЧС в выходные дни.

Всего за весь период ликвидации ЧС было привлечено более 1500 добровольцев от местного населения, и различных общественных организаций.

Региональная общественная организация «Общественный поисково-спасательный отряд Спасрезерв» в режиме повседневной деятельности заступает на оперативное дежурство по г. Москве тремя дежурными сменами на трёх аварийно-спасательных автомобилях. По направлению ЦУКС Москвы, кроме штатных вызовов, выезжают в жилой сектор для выполнения работ, носящих социальный характер, что позволяет частично сократить затраты финансовых средств бюджета города Москвы. В режиме ЧС резервисты усиливают состав сил и средств гарнизона при ликвидации ее последствий. Один из членов отряда снимает документальное кино о событиях дежурной смены.

В 2019 году экипажи ОПСО «СпасРезерв» 298 раз заступали на дежурства по городу, выполнили 1470 выездов. Из них – 245 выездов для вскрытия дверей, за которыми люди нуждались в медицинской помощи, 28 выездов в помощь пожарным, 20 выездов на ликвидацию последствий ДТП, 54 выезда для оказания помощи медикам в транспортировке больных в карету скорой помощи. В свободное от аварийно-спасательных работ время, спасатели 327 раз выезжали для оказания «социальной помощи»: подняли с пола на кровать 327 упавших инвалидов, которых не смогли поднять родственники, соседи и соцработники. 266 раз экипажи вскрывали двери в отсутствие признаков чрезвычайного происшествия по социальным показаниям. 166 раз выезжали для помощи животным, заблокированным в труднодоступных местах. На канале в You Tube вышло 14 документальных серий о работе спасателей.

Аналогичный проект реализуется с декабря 2017 года в Курской области Курским региональным отделением поддержки граждан «Смородина» «Наш случай». Проект «Наш случай» призван оказывать помощь людям с ограниченными возможностями здоровья, пенсионерам, ветеранам, многодетным семьям и другим гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, не относимую к компетенции экстренных служб.

11. Основные направления развития добровольчества в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2020 год

В 2020 году предлагаю считать приоритетной задачей повышение эффективности взаимодействия территориальных органов МЧС России, органов власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и общественных объединений в вопросах организации деятельности добровольцев.

Начальникам главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации организовать:

1. Проведение комплекса мероприятий, направленных на привлечение добровольцев (волонтеров) к участию в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций и предусматривающих:

организацию учета добровольцев (волонтеров), готовых принять участие в данных мероприятиях и привлекаемых к ним;

организацию взаимодействия добровольцев (волонтеров), в вопросах обеспечения безопасности населенных пунктов и деятельности на их территории, со старостами населенных пунктов;

планирование, определение перечня и объема проводимых добровольцами (волонтерами) работ, в том числе проведение агитационно-профилактической деятельности (разработка и распространение агитационных материалов, проведение сходов и встреч с населением и т.п.), мониторинга пожарной обстановки, контроля за обеспечением пожарной безопасности в населенных пунктах.

2. Содействие в создании условий для организации и осуществления добровольческой деятельности (совершенствование нормативной правовой базы по организации деятельности и функционированию добровольцев), в том числе:

создание необходимых организационных правовых и экономических предпосылок для возникновения и реализации гражданских инициатив по осуществлению добровольчества в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления по финансированию (субсидированию) мероприятий, направленных на развитие и поддержку добровольческих организаций в субъектах Российской Федерации, при этом сосредотачивать усилия на выполнении задач, направленных на расширение спектра социальных гарантий и льгот добровольцев, материально-техническое обеспечение их деятельности;

содействие добровольческим организациям в получении грантов (субсидий) Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

3. Развитие взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов

местного самоуправления, иных организаций с добровольческими организациями, в том числе:

рассмотрение вопросов организации деятельности добровольческих организаций с привлечением всех заинтересованных сторон, в том числе на заседаниях Межведомственного совета по развитию добровольчества (волонтерства) и социально ориентированных некоммерческих организаций, а также на заседаниях КЧС и ПБ всех уровней;

развитие инфраструктуры информационной, консультационной поддержки добровольческих организаций, а также поддержка развития кадрового потенциала добровольцев;

проведение конференций, семинаров, круглых столов для обсуждения актуальных вопросов развития и совершенствования деятельности добровольческих организаций и добровольцев;

включение вопросов осуществления деятельности добровольцев, осуществляющих деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, в повестку деятельности региональных (муниципальных) ресурсных центров развития добровольчества (волонтерства);

4. Совершенствование деятельности и повышение уровня подготовки добровольческих организаций, в том числе:

расширение взаимодействия добровольческих организаций между собой, организация учета и обучения граждан, желающих принять участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, расширение географии создания добровольческих организаций и привлечения добровольцев (волонтеров), в том числе с использованием потенциала региональных ресурсных центров;

развитие наставничества, предполагающего участие профессиональных спасателей и работников профессиональной пожарной охраны в обучении добровольцев;

популяризация, как среди самого добровольчества, так и среди населения, профилактических мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и пожаров, обучение основным способам защиты населения и территорий от пожаров и чрезвычайных ситуаций и реализация указанных мероприятий с участием добровольцев;

информирование населения и волонтерского сообщества о передовых формах и методах работы добровольцев, имеющейся нормативной правовой базе в области деятельности добровольчества, в том числе с использованием средств массовой информации, ведомственных Интернет-ресурсов и печатных изданий;

обмен положительным опытом работы, информирование добровольческих организаций о значимых, резонансных мероприятиях с участием добровольцев.